



Република Србија  
ПОТПРЕДСЕДНИЦА ВЛАДЕ  
МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ  
Број: 400-00-2/2020-01  
Датум: 26.04.2021



ХИТНО

## ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД  
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство рударства и енергетике, Београд, Немањина 22-26, подноси

### ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ „ЕФИКАСНОСТ СИСТЕМА ЕНЕРГЕТСКОГ МЕНАѢМЕНТА У ЈАВНОМ СЕКТОРУ“

Број и датум извештаја о ревизији: 400-746/2020-06/35 од 25. јануара 2021. године.

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

#### I

- 1) У поступку ревизије нису утврђени налази приоритета 1.
- 2) Напомена: Иако у поступку ревизије нису утврђени налази приоритета 1, Министарство је у периоду извештавања спровело активности у оквиру своје надлежности на доношењу Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије. Према информацијама којима располаже Министарство Закон је донет од стране Народне Скупштине Републике Србије 20.04.2021. године и објављен је у „Службеном гласнику Републике Србије“ број 40/21. На тај начин смо спровели препоруке из Извештаја о ревизији под бројем 1, 5 и 7.

II

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	<i>Навести препоруке из извештаја о ревизији</i>	<i>навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања</i>	<i>навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања</i>
2	1. Настави са активностима у оквиру своје надлежности у циљу измене Закона о ефикасном коришћењу енергије, на начин, да:	Влада је 20. јануара 2021. године донела Закључак о спровођењу јавне расправе о Нацрту закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије. Јавна расправа о Нацрту закона је спроведена у периоду од 21. јануара до 9. фебруара 2021. године. Влада је утврдила Предлог закона на седници одржаној 29. марта 2021. године. На Предлог закона поднето је седам амандмана, који су усвојени. Додатних шест амандмана усвојено је од стране Одбора Народне скупштине за привреду, регионални развој, трговину, туризам и енергетику.	Препорука је спроведена	-	-

	<p>- се као обвезници система енергетског менаџмента утврде организације за обавезно социјално осигурање и јасно дефинишу установе основане од стране РС, АПВ или ЈЛС и друга правна лица јавног сектора;</p>	<p>Народна скупштина је 20. априла 2021. године донела Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије (у даљем тексту: ЗЕЕРУЕ). Закон је објављен у „Службеном Гластнику РС“ број 40/21.</p> <p>Организације за обавезно социјално осигурање су наведене као обвезници система енергетског менаџмента у члану 13. став 1. тачка 4) ЗЕЕРУЕ.</p> <p>Што се тиче установа, у члану 13. став 2. ЗЕЕРУЕ наведено је да за установе основане од стране РС, АПВ или ЈЛС обавезе у погледу спровођења система енергетског менаџмента спроводе ЈЛС или органи који су их основали.</p> <p>Према члану 13. став 3. ЗЕЕРУЕ, обвезници система су и установе као и други, корисници јавних средстава који нису обухваћени у ставу 1. тач. 1) – 4) овог члана, на начин и под условима које пропише Влада, а нарочито узимајући у обзир површину и намену објеката које користе.</p>			
--	---	---	--	--	--

	<p>- обвезник СЕМ донесе интерни акт којим ће бити уређена структура која ће бити задужена и одговорна за реализацију циљева енергетског менаџмента, одговорности, координацију</p>	<p>Дакле, установе су обухваћене у оквиру система енергетског менаџмента или посредно, преко ЈЛС и органа који су их основали а који су обвезници система, или су директно, самостални обвезници система, на начин и под условима који пропише Влада.</p> <p>Што се тиче дефинисања других лица јавног сектора (поред установа) као обвезника система, према члану 13. ЗЕЕРУЕ, обвезници система су ЈЛС са више од 20.000 становника, организације Републике Србије, организације аутономне покрајине и организације обавезног социјалног осигурања, као и други корисници јавних средстава, на начин и под условима које пропише Влада, а нарочито узимајући у обзир површину и намену објеката које користе.</p> <p>Предвиђено у одредби члана 14. став 1. тачка 5) ЗЕЕРУЕ.</p>			
--	---	---	--	--	--

	<p>и процедуре за управљање потрошњом енергије;</p> <p>- дефинише услове за лиценцирање енергетских саветника;</p> <p>- уреди обавезну примену информационих система: информациони систем за праћење спровођења система енергетског менаџмента-СЕМИС и информациони систем за праћење и анализу потрошње енергије и воде у јавним објектима</p>	<p>Предуслов за лиценцирање енергетских саветника је полагање испита за енергетског саветника. Услови за полагање испита за енергетског саветника детаљно су регулисани у члану 29. ЗЕЕРУЕ. У члану 31. наведени су услови за издавање лиценце енергетског саветника. Лиценца се издаје решењем министра.</p> <p>Према члану 14. став 1. тачка 9) ЗЕЕРУЕ, обвезници системе енергетског менаџмента у обавези су да уносе податке у СЕМИС. Према члану 14. став 2. ЗЕЕРУЕ, обвезници система из јавног сектора, дужни су да редовно, а најмање једном месечно, уносе у ИСЕМ податке о потрошњи енергије и воде у јавним објектима који су у њиховој надлежности.</p>			
	<p>2. Предложи Влади РС доношење Четвртог Акционог плана за енергетску ефикасност којим ће се ближе утврдити спровођење Стратегије развоја енергетике Републике Србије и мере</p>	<p>Крајем 2020. године припремљен је нацрт Акционог плана. -Акциони план је послат на консултације Секретаријату Енергетске заједнице 16.03.2021.</p>	<p>- усаглашавање са мишљењима надлежних органа државне управе - припрема коначне верзије за одобрење Владе</p>	<p>Државни секретар надлежан за Сектор за енергетску ефикасност и топлане</p>	<p>крај јула 2021</p>

	ефикасног коришћења енергије (приоритет 2).	-након коментара Енергетске заједнице од 22.03.2021. документ је ревидиран и послат поново Секретаријату Енергетске заједнице -Сагласност Секретаријата Енергетске заједнице добијена је 07.04.2021. - У току је финализација пропратног материјала за слање Акционог плана на мишљење надлежних органа државне управе			
	5. Настави са активностима у циљу доношења Закона о ефикасном коришћењу енергије којим ће уредити обавезу да добављачи енергије и енергената (ЕПС, Београдске електране, Србијагас и други) податке о потрошњи и трошковима за енергију и енергенте у јавним објектима или јавном осветљењу, уносе једном месечно у ИСЕМ (приоритет 2)	Према члану 53. ЗЕЕРУЕ снабдевачи који испостављају рачуне за електричну енергију, природни гас, топлотну енергију, воду а где постоји и потрошну топлу воду, дужни су да податке о мерењу, потрошњи и трошковима за испоручену електричну енергију, топлотну енергију, природни гас и/или воду у јавним зградама, односно у јавном осветљењу, уносе једном месечно у ИСЕМ.	Препорука је спроведена	-	-
	6. Кроз вршење инспекцијског надзора обезбеди реализацију обавеза обвезника СЕМ у успостављању и функционисању система (приоритет 2).	1) У складу са чланом 14. став 3. Закона о инспекцијском надзору у 2020. години је два пута извршено преиспитивање свих контролних листа међу којима је и Контролна листа - систем енергетског менаџмента. Контролне листе су означене и објављене на сајту	У току 2021. године наставиће се спровођење инспекцијског надзора над органима ЈЛС које су обвезници система енергетског менаџмента, као и службене саветодавне посете као начин превентивног деловања инспекције.	Сектор за инспекцијски надзор Одељење за инспекцију опреме под притиском Одељење за електроенергетску инспекцију	Континуирано, током 2021. године

		<p>Министарства рударства и енергетике.</p> <p>Доказ: Табела измена контролних листи.</p> <p>2) Усвојеним Плановима инспекцијског надзора за 2021. годину Одељења за инспекцију опреме под притиском и Одељења електроенергетске инспекције, на које је Координациона комисија за инспекцијски надзор Владе РС дала позитивно мишљење, планирано је вршење инспекцијског надзора над органима ЈЛС које су обвезници система енергетског менаџмента у складу са Законом о ефикасној коришћењу енергије. Планови су објављени на сајту министарства.</p> <p>Доказ: План инспекцијског надзора Одељења за инспекцију опреме под притиском за 2021. годину; План инспекцијског надзора Одељења за електроенергетску инспекцију за 2021. годину; Одлуке Координационе комисије за инспекцијски надзор Владе РС о давању позитивног мишљења на годишње планове инспекцијског надзора за 2021. годину</p>			
--	--	--	--	--	--

		<p>3) У децембру 2020. године започето је спровођење редовних инспекцијских надзора над органима ЈЛС које су обвезници система енергетског менаџмента, а који у ранијем периоду нису спровођени. Доказ: Записник о инспекцијском надзору број: 920-210-314-24/2020-05 од 23.12.2020. године и Записник о инспекцијском надзору број: 920-210-314-9/2021-09 од 26.02.2021. године.</p> <p>4) У 2021. години започето је са превентивним деловањем инспекције, односно са службеним саветодавним посетама, у предмету примене Закона о ефикасном коришћењу енергије, односно да ли надзирани субјект као орган ЈЛС која је обвезник система енергетског менаџмента извршава обавезе утврђене законом и прописима из области система енергетског менаџмента. Доказ: Службена белешка о службеној саветодавној посети број: 920-210-314-7/2021-09 од 08.02.2021. г. и Допис са препорукама у циљу обезбеђења законитог пословања број: 920-210-314-7/2021-09 од 11.02. 2021. године.</p>			
--	--	--	--	--	--



	<p>7. У циљу успостављања најефикаснијег механизма за финансирање пројеката енергетске ефикасности настави са активностима на доношењу Закона о ефикасном коришћењу енергије којим ће уредити финансирање пројеката (приоритет 2). 1.</p>	<p>У оквиру главе XII. Финансирање, подстицајне и друге мере ефикасног коришћења енергије уређено је финансирање енергетске ефикасности. У оквиру овог поглавља предвиђено је успостављање Управе за финансирање и подстицање енергетске ефикасности у оквиру Министарства рударства и енергетике, са статусом правног лица.</p>	<p>Препорука је спроведена</p>	<p>-</p>	<p>-</p>
--	---	--	--------------------------------	----------	----------

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

За препоруку број 2:

- копија електронске преписке са представницима Секретаријата Енергетске заједнице
- предлог 4. Акционог плана за енергетску ефикасност

За препоруку број 6:

- Табела измена контролних листи
- План инспекцијског надзора Одељења за инспекцију опреме под притиском за 2021. годину;
- План инспекцијског надзора Одељења за електроенергетску инспекцију за 2021. годину;
- Одлуке Координационе комисије за инспекцијски надзор Владе РС о давању позитивног мишљења на годишње планове инспекцијског надзора за 2021. годину
- Записник о инспекцијском надзору број: 920-210-314-24/2020-05 од 23.12.2020. године
- Записник о инспекцијском надзору број: 920-210-314-9/2021-09 од 26.02.2021. године.
- Службена белешка о службеној саветодавној посети број: 920-210-314-7/2021-09 од 08.02.2021. г. и
- Допис са препорукама у циљу обезбеђења законитог пословања број: 920-210-314-7/2021-09 од 11.02. 2021. године.

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Навести препоруке из извештаја о ревизији	<i>навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања</i>	<i>навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања</i>
2	3. Министар надлежан за послове енергетике доноси подзаконска акта у складу са роковима прописаним Законом	У току су припремне активности за формирање радних група за израду подзаконских аката.	- Успостављање радних група за израду подзаконских аката - рад на припреми нацрта подзаконских аката - процедура прикупљања мишљења на припремљене подзаконске акате и њихово усвајање	Државни секретар надлежан за Сектор за енергетску ефикасност и топлане	Према члану 156. став 2. ЗЕЕРУЕ, прописи за спровођење овог закона биће донети у року од 18 месеци од дана ступања на снагу овог закона. Према истом члану Технички прописи биће донети у року од 24 месеци од дана ступања на снагу овог закона
	4. Организују едукативне и промотивне активности у функцији јачања свести о потреби ефикасног коришћења енергије и потреби успостављања СЕМ код свих субјеката јавног сектора, уз праћење ефеката	У току је ИПА 2014. пројекат „Техничка помоћ Министарству рударства и енергетике за спровођење новог Закона о енергетици, Националног Акционог плана за енергетску ефикасност и Директиве о обновљивим изворима енергије” у оквиру кога се припрема Стратегија подизања свести у области енергетске ефикасности.	- финализација текста Стратегије од стране ИПА 2014. пројекта - усвајање Стратегије подизања свести припремљене од стране консултантског тима успостављеног у оквиру ИПА 2014. пројекта од стране радне групе успостављене на пројекту - спровођење активности у складу са стратегијом	Државни секретар надлежан за Сектор за енергетску ефикасност и топлане	- Очекује се да Стратегија буде припремљена и одобрена од стране РГ до краја августа 2021. године.  - Даље активности зависе од онога што буде предвиђено стратегијом

		<p>- У циљу подизања свести јавног сектора о спровођењу система енергетског менаџмента као и у циљу што бољег дефинисања самог јавног сектора у регулативи, у радну групу за израду дела подзаконских аката који се односе на спровођење система енергетског менаџмента у јавном сектору позвани су представници:</p> <p>Министарства финансија, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Министарства културе и информисања, Министарства здравља, Министарства просвете, науке и технолошког развоја, Министарства правде, управе за заједничке послове републичких органа, Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај, Привредне коморе Србије и Сталне конференција градова и општина.</p>			
--	--	---	--	--	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Дописи ка државним и другим органима за именоване њихових представника у рад радне групе за израду подзаконских аката у области система енергетског менаџмента

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

**ПОТПРЕДСЕДНИЦА ВЛАДЕ  
И МИНИСТАРКА**

**Проф. др Зорана З. Михајловић**

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

За препоруку број 4:

- Дописи ка државним и другим органима за именовање њихових представника у рад радне групе за израду подзаконских аката у области система енергетског менаџмента

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

ПОТПРЕДСЕДНИЦА ВЛАДЕ  
И МИНИСТАРКА  
Проф. др Зорана З. Михајловић

